



COMUNE DI MERI'
CITTA' METROPOLITANO DI MESSINA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2017 - 2022
(Art. 4 del Decreto Legislativo del 06/09/2011 n. 149 e s.m.i.)

Sindaco Filippo Gervasio Bonansinga

Proclamazione del 14/06/2017

PREMESSA

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: *"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"* per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo.

La presente relazione viene sottoscritta dal Sindaco Dott. Filippo Gervasio Bonansinga proclamato eletto in data 14/06/2017 a seguito delle elezioni comunali dell' 11 giugno 2017.

La relazione di inizio mandato, predisposta dal Responsabile del servizio finanziario e dal Segretario generale, è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della Provincia o il Sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

Mentre per la relazione di fine mandato è stato approvato uno "schema tipo" con Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze in data 7 febbraio 2013, analogo schema non è stato approvato per la relazione di inizio mandato. Si ritiene però, che dovendosi ricollegare alla relazione di fine mandato, la relazione debba per quanto possibile ricalcarne la struttura. Nel rispetto della norma richiamata, la relazione deve contenere i seguenti elementi minimi:

- a) Situazione finanziaria.
- b) Situazione patrimoniale
- c) Situazione indebitamento

Nulla ha previsto il legislatore per ciò che concerne l'eventuale certificazione della relazione di inizio mandato da parte del Collegio dei Revisori dei Conti e l'eventuale inoltro della stessa alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Vengono riportati nella presente relazione i dati dell'ultimo rendiconto approvato, allo stato attuale solo dalla Giunta Comunale ed in attesa di essere approvato dal Consiglio Comunale, inerente l'esercizio 2016. Non è ad oggi stato approvato il bilancio di previsione 2017/2019.

Con il D. Lgs 118/2011 ha inizio il processo di riforma degli ordinamenti contabili pubblici diretto a rendere i bilanci delle amministrazioni pubbliche omogenei, confrontabili e aggregabili al fine di:

- consentire il controllo dei conti pubblici nazionali (tutela della finanza pubblica nazionale);
- verificare la rispondenza dei conti pubblici alle condizioni dell'articolo 104 del Trattato istitutivo UE);
- favorire l'attuazione del federalismo fiscale.

La riforma prevede che i Comuni si adeguino alla nuova normativa a partire dall'esercizio 2015, pertanto l'Ente ha dovuto procedere all'implementazione del sistema informativo contabile, con particolare riferimento alle scritture di contabilità finanziaria, alla classificazione del bilancio, l'affiancamento della contabilità economico-patrimoniale attraverso l'adozione di un piano dei conti integrato, secondo modalità dettagliatamente individuate dai principi contabili applicati, allegati alla riforma, la cui corretta applicazione garantirà l'armonizzazione dei conti pubblici.

Attraverso il potenziamento del principio della competenza finanziaria, la riforma impone regole precise per l'imputazione degli accertamenti e degli impegni contabili ad un determinato esercizio finanziario, lasciando immutato l'obbligo di effettuare tali registrazioni contabili quando sorgono le obbligazioni giuridiche.

Il criterio di imputazione degli accertamenti e degli impegni è fondato sull'esigibilità dell'obbligazione giuridica perfezionata: i crediti e i debiti sono imputati alle scritture contabili dell'esercizio in cui l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza.

Grazie a tale modalità di registrazione, i residui attivi e passivi degli enti rappresentano i crediti e i debiti esigibili, mentre gli accertamenti e gli impegni imputati agli esercizi successivi rappresentano i crediti e i debiti dell'ente esigibili negli esercizi successivi.

In assenza di un'obbligazione giuridicamente perfezionata non sarà possibile accertare le entrate e impegnare le spese.

La maggior parte delle notizie di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La parte che segue è stata redatta, come per legge, dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente, con l'ausilio del Segretario Generale.

PARTE 1 – DATI GENERALI

Popolazione residente al 31.12 di ogni anno e relativa composizione anagrafica:

	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016
N. residenti	2408	2424	2396	2338	2269
Di cui:Femmine	1220	1236	1218	1188	1149
Di cui: Maschi	1188	1188	1178	1150	1120
Nuclei familiari	954	958	959	930	916

Organi politici-amministrativi

SINDACO: Bonansinga Filippo Gervasio

GIUNTA COMUNALE:

Sindaco: Bonansinga Filippo Gervasio
Vice Sindaco Siracusa Antonino
Assessore Quagliari Vincenzo
Assessore De Paola Carmelo

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente Pino Angelo
Vice Presidente Arcoraci Carmelo
Consigliere Bucca Maria Catena
Consigliere D'Amico Giuseppa
Consigliere Gugliotta Maria
Consigliere De Paola Carmelo
Consigliere Isgrò Maria Elena
Consigliere Grillo Giuseppe
Consigliere Ciccari Giusi
Consigliere Gullì Paolo

Struttura organizzativa Organigramma:

Con determinate sindacali dalla n. 21 alla n. 24 del 30/06/2017 sono stati attribuiti i seguenti incarichi di responsabilità di posizioni organizzative:

- Area Amministrativa al Dott. Giunta Lorenzo;
- Area Economico finanziaria al Dott. Giunta Lorenzo;
- Area Tecnica al Geom. Giuseppe Catalano;
- Area socio - assistenziale all'Assessore Quagliari Vincenzo.

Con successive determinate sindacali n. 25 e 26 del 31/07/2017, n. 27 del 01/08/2017 e n. 28 del 25/08/2017 sono stati attribuiti i seguenti incarichi di responsabilità di posizioni organizzative:

- Area Amministrativa al Dott. Giunta Lorenzo;
- Area Economico finanziaria al Dott. Giunta Lorenzo;
- Area Tecnica all'Ing. Mazza Giuseppe;
- Area socio - assistenziale alla Sig.ra Bucca Maria Catalina.

Dotazione organica al 14.6.2017

CATEGORIA	POSTI OCCUPATI	POSTI VACANTI	DOTAZIONE ORGANICA
A	1	5	6
B	0	6	6
B3	0	3	3
C	7	12	19
D	5	7	12
totale	13	33	46

Segretario Comunale: Dott.ssa Alessandra Rella in convenzione con il Comune di Rodì Milici

Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente è stato gestito sino alle elezioni tenutesi recentemente dalla Amministrazione del Dott. Felice Borghese.

Situazione di contesto interno/esterno:

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le possibili soluzioni che si possono intravedere ad inizio mandato:

Settore affari generali e segreteria

Nel settore specifico non sono state riscontrate particolari criticità, se non la necessità di procedere alla completa informatizzazione e alla digitalizzazione del servizio, soprattutto per i notevoli adempimenti introdotti con la legislazione in materia di anticorruzione e di trasparenza amministrativa. Occorre pertanto procedere alla completa digitalizzazione dell'Ente.

Occorre altresì procedere all'aggiornamento e modifica dello Statuto comunale e del Regolamento del Consiglio Comunale.

Settore Tecnico

Nel settore specifico sono state riscontrate particolari criticità legate, innanzitutto, alla carenza di personale e dei manutenzione al demanio e al patrimonio in considerazione della difficoltà di reperire risorse interne di bilancio. La Responsabilità dell'Area Tecnico - Manutentiva era cumulata dal Responsabile dell'Area tecnica in Convenzione presso questo Comune. Dal 01/08/2017 lo stesso Responsabile è in quiescenza.

Con Determina Sindacale n. 28 del 25/08/2017 la responsabilità del settore è stata attribuita all'Ing. Mazza Giuseppe.

Le soluzioni possibili che si intravedono per colmare queste gravi deficienze di personale consistiranno nel coprire mediante convenzione e/o scavalco un posto che possa essere ricoperto da una figura con esperienza in campo tecnico-manutentivo.

Altra criticità è rappresentata dalla carenza di loculi all'interno del cimitero comunale per la quale è stata progettata, in area già destinata, la realizzazione di nuovi loculi cimiteriali all'interno del cimitero.

Per quanto attiene il settore Tecnico sul versante ecologico è stata deliberata, la gestione del servizio R.R.S.U. mediante costituzione di A.R.O

Settore economico finanziario, tributi e commercio

Si riscontra criticità in materia di evasione tributaria, data dalla bassa percentuale di riscossione, nonché dalla difficoltà di reperire le risorse necessarie per attuare sviluppo e garantire i servizi essenziali ai cittadini. La nuova amministrazione prendendo atto di ciò si sta adoperando in tal senso, implementando anche le risorse umane a disposizione della direzione.

Particolari criticità sono connesse alla carenza di personale in organico apicale dotato di competenze specifiche. Per colmare a queste gravi deficienze si pensa di provvedere mediante convenzione con altro Comune, al fine di reperire una figura apicale con esperienza in campo economico – finanziario.

Polizia locale

Il settore della polizia locale non registra particolari problemi, fatta eccezione per l'aspetto inerente la dotazione organica ridotta.

Servizi alla persona: servizi sociali, istruzione, sport-cultura e tempo libero

Gli interventi dell'Amministrazione nello specifico settore hanno fatto sì che lo stesso non abbia registrato particolari criticità, riuscendo ad assicurare i servizi esistenti.

Servizi sociali

Anche sul fronte dei servizi sociali gli standard qualitativi e quantitativi dei servizi non stanno subendo importanti modifiche, registrandosi unicamente una scarsa disponibilità per i sussidi economici alle famiglie in stato di bisogno.

Istruzione e cultura

Nessun rilievo degno di nota se non unicamente la necessità di sopperire alle ridotte disponibilità finanziarie mediante la sussidiarietà orizzontale dell'associazionismo per garantire importanti servizi culturali e ricreativi.

Sport e tempo libero

In tale ambito l'Amministrazione a fronte di scarsità di risorse finanziarie disponibili intende sopperire mediante la collaborazione del terzo settore, per garantire alcuni utili servizi ai cittadini.

Servizio Ecologia ed Ambiente

L'Amministrazione da poco insediata è già intervenuta tramite ordinanze sindacali per garantire la continuazione del servizio di raccolta differenziata.

In data 29/09/2015 il Consiglio Comunale con delibera n. 21 non ha approvato il piano finanziario e i piani tariffari 2015 – TARI per la copertura dei costi di gestione e di raccolta dei rifiuti solidi

urbani, pertanto il costo del servizio risulta essere superiore al piano finanziario anno 2014 approvato con Delibera di C.C. n. 22 del 25/09/2014

Tasso di copertura

2014 TARI 100%

2015 TARI con l'attivazione della Raccolta differenziata il risparmio ottenuto ha permesso una compensazione dei costi non coperti per la non approvazione del piano finanziario e i piani tariffari 2015 – TARI come prima specificato.

Addizionale IRPEF Aliquota applicata nell'ultimo anno Aliquote IRPEF Aliquota unica 2015 0.70% approvata con Delibera di C.C. n. 16 del 09/09/2014.

Relazione sullo stato economico finanziario

Preliminarmente:

la verifica consiste nell'accertare:

- La capacità dell'Ente di garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili attraverso il regolare pagamento delle spese ad essi sottesi e alla presenza di eventuali contenziosi che ne possano minare la regolare erogazione;
- La presenza o meno di debiti fuori bilancio;
- La regolarità dei pagamenti per forniture di beni e servizi;
- La situazione presso l'istituto tesoriere;
- La sussistenza o meno, analiticamente, dei residui attivi e passivi.

Dall'analisi e dallo studio delle carte di lavoro è emerso un quadro di insieme che viene analiticamente illustrato nel proseguito. Le considerazioni esposte si riferiscono esclusivamente alla documentazione esistente e alle informazioni assunte dalle strutture comunali.

All'insediamento della nuova amministrazione avvenuta in data 14 giugno 2017 la situazione di cassa è quella risultante dalla verifica straordinaria

Saldo iniziale di cassa all'1/01/2017	+ € 58.028,84
Reversali Incassate	+ € 1.660.214,52
Mandati pagati	- € 1.525.429,76

Fondo a disposizione dell'Ente al 12/06/2017 € 192.813,60

Si da atto, inoltre, che questo Ente intrattiene con Poste Italiane Spa n. 5 (cinque) conti correnti, il cui saldo totale al 12/06/2017 ammonta ad € 6.482,05.

All'insediamento della nuova amministrazione avvenuta in data 14 giugno 2017 il Conto Consuntivo approvato dalla Giunta Municipale dell'Ente con delibera n. 47 del 05/05/2017 (di prossima approvazione all'O.d.G. del C.C.) presentava il seguente quadro:

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
F.DO INIZIALE CASSA AL 01.01.2016			71.924,25
RISCOSSIONI			4.716.524,23
PAGAMENTI			4.730.419,64
F.DO FINALE CASSA AL 31.12.2016			58.028,84
RESIDUI ATTIVI			3.406.275,53
RESIDUI PASSIVI			2.321.754,30
DIFFERENZA			
	AVANZO(+) o DISAVANZO(-)		+ 1.142.550,07

- Per la redazione del Conto consuntivo 2016 è stata effettuata un'attenta analisi e di conseguenza una ricognizione dei residui attivi e passivi approvati con delibera di G.M. n. 40 del 06/04/2017;
- La situazione dei tributi locali è la seguente:
 - Servizio ICI/IMU gestito dal Comune;
 - Il Servizio TARI gestito dal Comune ha prodotto i seguenti dati
Residui rimasti da incassare al 14.06.2017 servizi TARI distinti per anno:

anno 2012	€ 155.557,09
anno 2013	€ 167.368,64
anno 2014	€ 150.185,07
anno 2015	€ 157.675,65
anno 2016	€ 234.983,00

Il servizio acquedotto gestito direttamente

Residui rimasti da incassare al 14.06.2017 servizi acquedotto, fognatura e depurazione distinti per anno:

anno 2015 (Ruolo 2011-2012)	€ 137.036,77
anno 2016 (Ruolo 2013-2014)	€ 115.333,92

- 1) Debiti nei confronti di Enel Energia per l'anno 2016 per € 97.202,81. L'Enel Energia ha ceduto il credito a Banca Sistema;
- 2) Queste Ente vanta un credito di circa € 30.674,00 dalla dichiarazione IVA.

Alla data di insediamento della nuova amministrazione esistono presso la tesoreria fondi vincolati per opere pubbliche per € 143.690,42.

L'ente ha in essere mutui con la cassa depositi e prestiti con un rimborso annuale tra capitale ed interessi di circa € 14.659,98, rimborsati dallo stato con il fondo investimenti per lo stesso importo.

L'Ente ha fatto uso dell'anticipazione di cassa, alla data del 12/06/2017, per € 42.226,19. Accordata alla data dell'1/01/2017 per € 502.759,11.

La corte dei Conti ha solo raccomandato un maggior controllo al fine del mantenimento degli equilibri di bilancio.

Il Comune di Merì non risulta Ente strutturalmente deficitario.

Il Comune di Merì ha rispettato il pareggio di bilancio per il 2016.

PARTE 5 – ORGANISMI CONTROLLATI

Il Comune partecipa alle seguenti Società:

- ATO ME 2 s.p.a. in liquidazione con una quota pari all'0,95%;
- ATO ME 3 s.p.a. con una quota pari al 0,37% ;
- ARO con una quota pari ai 2/21 ;
- SRR MESSINA AREA METROPOLITANA con una quota pari al 0,490 %;

Considerato che:

- dette partecipazioni risultano essere in percentuali minime e tali per cui il Comune non ha alcuna rilevanza decisionale rispetto ai rispettivi Consigli di Amministrazione;
- le partecipazioni in argomento hanno come unico scopo l'ottenimento di servizi pubblici essenziali e istituzionali quali il ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani nonché servizi di interesse generale e promozione delle attività economiche e socio culturali del territorio;
- non vengono effettuati conferimenti in conto d'esercizio alle suddette partecipate ma viene corrisposta esclusivamente la quota di adesione.

Merì, 06.09.2017

Il Sindaco
Dott. Filippo G. Bonansinga

